



Прокуратура України
ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ПРОКУРАТУРА
ПЕРВОМАЙСЬКА МІСЦЕВА ПРОКУРАТУРА

64100, Україна, Харківська область, м. Первомайський, вул. Соборна, 20, тел. (факс) (057) 483-43-95

30.09.2020 № 39/3-8070 вих-20

Голові Красноградської районної ради
Харківської області
Птишнику В.О.

ІНФОРМАЦІЯ

(в порядку ст. 6 Закону України «Про прокуратуру»)
про стан виконання Первомайською місцевою прокуратурою
протягом 8 місяців 2020 року покладених функцій
і завдань щодо зміцнення законності, протидії
злочинності та її організованим формам

У поточному році здійснено комплекс організаційних та практичних заходів, спрямованих на запобігання і протидії злочинності, проявам корупції, захисту конституційних прав громадян, покращенню стану прокурорського нагляду за додержанням законів під час здійснення кримінального провадження.

Зокрема, в лютому проведено координаційну нараду керівників правоохоронних органів регіону, на якій обговорено стан законності, протидії злочинності у регіоні, розроблені конкретні заходи з цих питань, виконання яких позитивно позначилось на криміногенній ситуації.

Результати проведеної впродовж 8 місяців 2020 року роботи засвідчили, що правоохоронними органами Первомайського, Красноградського, Нововодолазького, Сахновщинського, Кегичівського та Зачепилівського районів загалом забезпечується дотримання та правильне застосування вимог Кримінального процесуального кодексу України.

Завдяки налагодженій роботі правоохоронних органів вдалося забезпечити стабільну криміногенну ситуацію в районах, а за окремими видами злочинів - суттєве зменшення їх кількості.

Загальна характеристика стану злочинності

У порівнянні з аналогічним періодом 2019 року, спостерігається динаміка щодо зменшення тяжких злочинів, вчинених на території, що знаходиться під юрисдикцією місцевої прокуратури.

Натомість, суттєво збільшилась кількість особливо тяжких злочинів, вчинених у Зачепилівському (в 4 рази), Кегичівському (в 5 раз), Красноградському

Первомайська місцева
прокуратура

39/3-8070 вих-20 від 30.09.2020

арк.7



Красноградська
районна рада
ОДЕРЖАН

01.10.2020

(в 2,8 рази) та Сахновщинському (на 66,7%) районах області. При цьому, загалом по Харківській області простежується зменшення (на 10,6%) цього показника.

Завдяки належній організації профілактичних заходів щодо попередження умисних убивств, в розглянутому періоді не вчинено жодного такого злочину на території Кегичівського та Красноградського районів області. Натомість, в Зачепилівському, Нововодолазькому та Сахновщинському районах скоєно по 1 убивству, в Первомайському районі – 4.

Дані про спричинення тяжких тілесних ушкоджень внесені в ЄРДР по Зачепилівському (1 проти 0 в минулому році), Красноградському (3 проти 0 в минулому році), Нововодолазькому (1 проти 3 в 2019 році) та Первомайському (3 проти 0 в 2019) районах. Тобто, при загальному зменшенню по області на 2,6% таких злочинів, відбувається зростання їх кількості на території юрисдикції 3 відділів місцевої прокуратури.

Динаміка до зменшення кількості злочинів проти власності відмічається в кожному з районів та в цілому відповідає загальнообласному рівню -25%. В значній мірі цей показник сформувався за рахунок крадіжок, кількість яких зменшилась в середньому на 32%.

Грабежі вчинялись в усіх районах юрисдикції, крім Зачепилівського. В Красноградському їх стало в 2,5 рази більше, ніж минулого року (5 проти 2), в Первомайському районі їх кількість зросла на 75% (7 проти 4). Деяке зменшення простежується в Нововодолазькому (1 проти 2) та Сахновщинському (2 проти 3) районах. В Кегичівському районі вчинено 1 грабіж, що дорівнює даним за 2019 рік. Середній показник динаміки по області вказує на зменшення кількості грабежів на 13%.

Деяке зменшення кількості розбійних нападів відбулось в Кегичівському районі (1 проти 2 в 2019). На території Зачепилівського та Сахновщинського районів злочини даного виду не вчинялись 2 роки поспіль. В минулому році розбійні напади не вчинялись на території Красноградського та Нововодолазького районів, проте в поточному році їх зареєстровано 4 та 2 відповідно. В Первомайському районі стався 1 розбійний напад, так само як і в 2019 році. По області відбувається зменшення розбоїв на 19,8%.

Негативно вбачається тенденція до вчинення злочинів проти статевої свободи в Зачепилівському (1 проти 0 в минулому році), Красноградському (2 проти 1), Первомайському (1/1) та Сахновщинському (2 проти 0) районах. При цьому по Харківській області цей показник зменшився на 13,5%.

Вищою, ніж в середньому по області, є кількість кримінальних правопорушень, вчинених проти трудових прав: в Зачепилівському районі – 3 (проти 1 в 2019), в Кегичівському – 1, в Красноградському – 8 (проти 3), у Нововодолазькому – 7 (проти 3), у Сахновщинському – 9 (проти 4) та 1 у Первомайському районі. Динаміка по області складає -15%.

Зменшення кількості вчинених шахрайських дій коливається від 25% до 60% по всім районам юрисдикції крім Красноградського, де відбулось стрімке зростання цього чинника на 50%. По області кількість шахрайств зменшилась на 15 відсотків.

Слід відзначити значний ріст кількості зареєстрованих службових злочинів. Так, в поточному році в Зачепилівському районі — 11 (проти 4 в 2019), в

Кегичівському — 5 (проти 4), в Красноградському — 9 (проти 6), у Нововодолазькому — 18 (проти 7), у Первомайському — 11 (проти 9) та в Сахновщинському — 11 (проти 7). Збільшення по області дорівнює 8,8%.

При загальнообласному зменшенні злочинів проти правосуддя, зареєстрованих у порівнянні з минулим роком (на 28,8% менше), зросла їх кількість в Сахновщинському (з 4 до 5, або на 25%), Первомайському (з 11 до 12, або на 8,5%), Красноградському (з 2 до 9, тобто в 4,5 рази) та Кегичівському (з 1 до 3) районах.

В усіх районах територіальної юрисдикції, крім Сахновщинського (13 проти 14 в минулому році), збільшилась кількість злочинів, пов'язаних із незаконним обігом наркотичних речовин. В Зачепилівському — на 12,5% (9 проти 8), в Кегичівському — на 33,3% (8 проти 6), в Красноградському — на 57,1% (55 проти 35), в Нововодолазькому — в 2,5 рази (10 проти 4), в Первомайському — на 41,5% (12 проти 7). Зростання в межах області складає 12,4%.

На фоні зменшення показників злочинності серед неповнолітніх (на 5,3% по області), слід відзначити вчинення 3 злочинів (проти жодного у минулому році) у Нововодолазькому районі, 5 — в Сахновщинському (6 у минулому році) по 2 вчинено у Кегичівському (6 у 2019) та Зачепилівському (2 у 2019).

Аналогічна тенденція простежується і з рецидивною злочинністю. При тому, що динаміка по області свідчить про її зменшення майже на 20%, відбувається зростання у Нововодолазькому (на 28,6%, або 54 проти 42), Первомайському (на 30% або 80 проти 56) та Сахновщинському (на 52,9%, тобто 52 проти 34) районах області. В Зачепилівському районі стан залишився на минулорічному, досить високому (21/21), рівні.

При цьому, у Красноградському районі кількість рецидивів зменшилась на 21% (116 проти 147), а в Сахновщинському на 58,7% (16 проти 46).

Відзначається зменшення випадків вчинення кримінальних правопорушень у стані алкогольного сп'яніння у всіх районах, крім Красноградського (16 проти 13, ріст на 23,1%) та Сахновщинського (12 проти 10, збільшення на 20%).

Наведені показники свідчать що заходи, вжиті в поточному році правоохоронними органами, що перебувають під територіальною юрисдикцією Первомайської місцевої прокуратури, на певних напрямках виявились не досить дієвими.

Недостатньою є робота з виявлення злочинів проти довкілля. Впродовж 8 місяців поточного року територіальними підрозділами поліції не зареєстровано жодного провадження у сфері охорони або використання надр.

При тому, що питання порушень законодавства в сфері лісокористування не залишились поза увагою правоохоронців Кегичівського (2/2), Красноградського (7/3), Нововодолазького (4/3) та Сахновщинського (5/2) районів, на території Зачепилівського та Первомайського районів, проте, в поточному році виявлено лише по 1 такому факту (2 та 3 у минулому році відповідно).

Недостатньо результативною є робота правоохоронних органів Первомайського, Нововодолазького, Красноградського, Сахновщинського, Зачепилівського та Кегичівського районів області щодо попередження, виявлення та документування злочинів проти довкілля (лісокористування, використання

надр), в земельній сфері, в галузі господарської та службової діяльності, оборудок із бюджетними коштами.

Рівень використання матеріалів проведених негласних слідчих (розшукових) дій у якості доказів є вкрай низьким.

Незадовільним видається стан розшуку підсудних, а також безвісно зниклих осіб.

Попри вжиті протягом 8 місяців 2020 року заходи, потребує посилення ефективність роботи органів пробації з превентивної та профілактичної діяльності, спрямованої на запобігання вчиненню правопорушень особами, раніше засудженими за вчинення злочинів.

На ці негативні тенденції в структурі злочинності не раз зверталась увага органами прокуратури області.

Органами досудового розслідування допускаються факти неповноти внесення даних з питань проведення досудового розслідування у кримінальних провадженнях до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

Вплив прокурорів, які здійснюють нагляд за додержанням законів під час проведення досудового розслідування у формі процесуального керівництва, є недостатнім. Правильність та повноту внесення відомостей в ЄРДР у переважній більшості кримінальних проваджень щодо осіб, які учинили кримінальні правопорушення, руху кримінальних проваджень, процесуальні керівники, в більшості випадків, перевіряють лише на стадії скерування обвинувального акту до суду, виявляючи численні помилки та невідповідність матеріалам кримінального провадження.

Моніторингом внесених до Реєстру даних про встановлені та відшкодовані збитків виявляються розбіжності цих показників з матеріалами кримінальних проваджень.

В порушення вимог п.8 підрозділу 4 розділу II Положення про Єдиний реєстр досудових розслідувань, порядок його формування та ведення, затвердженого наказом Генерального прокурора від 30.06.2020 № 298, слідчими не забезпечено належного внесення відомостей про встановлені та відшкодовані збитки по кримінальним провадженням, надісланим до суду.

Вказаний стан справ свідчить про неналежну роботу піднаглядних територіальних органів національної поліції з Єдиним реєстром досудових розслідувань, що залишається поза увагою процесуальних керівників місцевої прокуратури.

Відсутність реагування на неприйняття протягом тривалого часу остаточних процесуальних рішень у кримінальних провадженнях негативно позначається на об'єктивності даних щодо стану досудового розслідування, навантаженні слідчих правоохоронних органів.

Нагляд за додержанням законів у кримінальному провадженні, а також під час здійснення оперативно-розшукової діяльності

Впродовж 8 місяців поточного року процесуальними керівниками надано 288 письмових вказівок, скасовано 119 постанов про закриття кримінальних проваджень, погоджено 69 клопотань про проведення НСРД, які задоволено судом.

Стан відшкодування шкоди, завданої кримінальними правопорушеннями, складає: по Сахновщинському району — 108 тис.грн., (встановлено 1647 тис.грн., заявлено позовів на 1489 тис.грн.), по Первомайському району — 111 тис.грн. (встановлено 165 тис.грн.), по Кегичівському району — 75 тис.грн. (встановлено 80 тис.грн.), по Красноградському району — 13330 тис.грн. (встановлено 13498 тис.грн., заявлено позовів на 75 тис.грн.), по Нововодолазькому району — 128 тис.грн. (встановлено 2934 тис.грн., заявлено позовів на 2769 тис.грн.), по Зачепилівському району — 6 тис.грн. (84 тис.грн. встановлено, пред'явлено позовів на 58 тис.грн.).

Залишилось нерозкритими 13 умисних вбивств (Первомайський район — 8, Красноградський — 3, Сахновщинський — 2) та 13 умисних тяжких тілесних ушкоджень, що спричинили смерть потерпілого (Первомайський район — 7, Красноградський — 2, Сахновщинський — 2, Кегичівський — 2).

Залишаються не розшуканими 28 осіб, які зникли безвісті у минулі роки. (Первомайський-12, Нововодолазький-2, Красноградський-4, Зачепилівський-3, Сахновщанський-5, Кегичівський-2).

З метою активізації оперативно-розшукової діяльності територіальних органів поліції надано 86 вказівок у порядку ст. 14 Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність».

Проблемним є питання додержання розумних строків досудового розслідування, систематичного проведення слідчих дій. Не втрачає гостроти питання розкриття кримінальних правопорушень.

Роботу органів поліції не переорієнтовано повною мірою на розслідування злочинів у сфері господарської та службової діяльності, бюджетній системі, проти довілля та в галузі земельних відносин, кримінальних правопорушень з ознаками корупції.

Як результат — до суду направлено лише 2 (у 2019 році — 8) обвинувальні акти за результатами розслідування кримінальних правопорушень, вчинених у бюджетній сфері (Сахновщинський ВП та Кегичівський ВП — по 1), які стосуються соціальних виплат малозабезпеченим громадянам (за ч. 1 ст. 190 КК України) із загальною сумою збитків 7,5 тис. грн, які відшкодовані під час досудового розслідування.

П'ять обвинувальних актів у кримінальних провадженнях з корупційною складовою (Зачепилівське ВП, Кегичівське ВП, Нововодолазьке ВП, Красноградський ВП, Сахновщинський ВП — по 1).

Первомайським ВП закінчено досудове розслідування 2 кримінальних проваджень у сфері земельних відносин, обвинувальні акти направлені до суду: (за ч. 2 ст. 197-1 КК України за фактом самовільного захоплення в захисній прибережній смузі земельної ділянки водного фонду; за ч. 1 ст. 190 КК України за фактом протиправного набуття права власності на земельну ділянку).

Направлено до суду 5 обвинувальних актів за наслідками розслідування кримінальних правопорушень у лісовій сфері: Красноградським ВП, Первомайським ВП, Сахновщинським ВП, Нововодолазьким ВП, Зачепилівським ВП — по 1.

Значною є кількість кримінальних проваджень, які закриваються з підстав, передбачених п.п.1,2 ст.284 КПК України, що передусім свідчить про прорахунки

на першочергових етапах виявлення злочинів, неналежну роботу оперативних підрозділів, недостатність підстав для реєстрації матеріалів в ЄРДР.

Водночас нерідко першочергові слідчі дії у кримінальних провадженнях слідчими проводяться неякісно або взагалі не проводяться. Мають місце факти прийняття незаконних рішень про закриття кримінальних проваджень.

Стан досудового розслідування у 119 кримінальних провадженнях, у яких місцевою прокуратурою упродовж 8 місяців 2020 року скасовані рішення слідчих про їх закриття, викликає суттєвих зауважень. До суду на теперішній час направлено лише 1 обвинувальний акт із вказаного масиву проваджень. Вказане свідчить, що наявна проблема неповного використання прокурорами повноважень, передбачених ст.36 КПК України.

Потребує підвищення ефективності робота прокурорів щодо вивчення матеріалів, зареєстрованих в Журналах єдиного обліку територіальних підрозділів поліції. Упродовж восьми місяців поточного року працівниками місцевої прокуратури виявлено 26 укритих злочинів, за результатами досудового розслідування яких до суду направлено лише 1 обвинувальний акт, а 12 кримінальних проваджень закрито на підставі п.п.1,2,3 ч.1 ст.284 КПК України, що свідчить про неналежний рівень роботи слідчих та послаблення нагляду процесуальних керівників у вказаних кримінальних провадженнях.

В порівнянні з аналогічним періодом минулого року, в середньому на 10% зріс залишок незакінчених кримінальних проваджень слідчих територіальних органів поліції.

До суду з обвинувальним актом направлено кожне п'яте кримінальне провадження з тих, досудове розслідування у яких завершено.

Поза увагою процесуальних керівників залишається той факт, що проведення досудового розслідування у розумні строки забезпечує передусім прокурор.

Однією з причин такої ситуації є недоліки в організації роботи оперативних підрозділів та їх взаємодії зі слідчими та процесуальними керівниками. Відсутність активності процесуальних керівників негативно позначається на дотриманні слідчими органів внутрішніх справ розумних строків проведення досудового розслідування.

Місцевою прокуратурою на адресу керівництва ВП ГУНП в Харківській області впродовж року підготовлено 3 листа щодо виявлених порушень вимог кримінального процесуального законодавства, якими ініційоване питання щодо проведення службового розслідування стосовно слідчих територіальних підрозділів поліції.

В органах прокуратури і в територіальних підрозділах поліції необхідно запровадити постійний контроль виконавчої дисципліни підлеглих, об'єктивний моніторинг Єдиного реєстру досудових розслідувань та співставлення наявних даних з матеріалами конкретних кримінальних проваджень.

При цьому забезпечити безумовне дотримання органами поліції конституційних прав громадян у кримінальному провадженні, розумних строків проведення досудового розслідування та розкриття злочинів, вжити заходів щодо викоренення практики притягнення до кримінальної відповідальності осіб за малозначними та дріб'язковими фактами, спрямувати діяльність піднаглядних органів внутрішніх справ передусім на виявлення злочинів у сфері службової

діяльності, злочинів проти довкілля та у сфері земельних відносин, звертаючи особливу увагу на наявність ознак корупції.

Таким чином, криміногенна ситуація в регіоні залишається напруженою, відмічаються окремі негативні тенденції, які потребують невідкладного реагування.

Стан виконання покладених на правоохоронні органи, піднаглядні Первомайській місцевій прокуратурі, функцій і завдань свідчить про необхідність вжиття спільних додаткових заходів щодо підвищення ефективності досудового розслідування кримінальних проваджень, результативності оперативно-розшукової діяльності, а також профілактичної роботи.

При цьому, необхідно зосередити зусилля на забезпеченні належного стану протидії злочинності, проявам корупції, безумовного додержання вимог Кримінального процесуального кодексу України, насамперед щодо захисту конституційних прав його учасників.

З метою вирішення проблемних питань у роботі правоохоронних органів місцевою прокуратурою 29.09.2020 проведено координаційну нараду керівників правоохоронних органів за результатами якої розроблено відповідний комплекс заходів направлених на підвищення ефективності боротьби зі злочинністю.

Керівник місцевої прокуратури

С.Сотник

